



Հավելված
Հաստատվել է ՀՀ ՎՊԺԽ-ի
2014թ. մարտի 25-ի թիվ 10/2 որոշմամբ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ ՎԵՐԱՀՄԿԻՉ ՊԱԼԱՏ

ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՍՈՑԻԱԼԱԿԱՆ ՆԵՐԴՐՈՒՄՆԵՐԻ ՀԻՄՆԱԴՐԱՍՈՒՄ
ՀԱՍՏԱՇԽԱՐՀԱՅԻՆ ԲԱՆԿԻ ԿՈՂՄԻՑ ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆԸ
ՏՐԱՍՏԱԴՐՎԱԾ ՎԱՐԿԱՅԻՆ ԵՎ ԴՐԱՄԱՇՆՈՐՀԱՅԻՆ ՄԻՋՈՑՆԵՐԻ, ԻՆՉՊԵՍ
ՆԱԵՎ ՀՀ ՊԵՏԱԿԱՆ ԲՅՈՒՋԵԻ ՄԻՋՈՑՆԵՐԻ ՕԳՏԱԳՈՐԾՄԱՆ
ՕՐԻՆԱԿԱՆՈՒԹՅԱՆ ՈՒ ԱՐԴՅՈՒՆԱՎԵՏՈՒԹՅԱՆ ՆԿԱՏԱՍԲ
ԻՐԱԿԱՆԱՑՎԱԾ ՎԵՐԱՀՄԿՈՂՈՒԹՅԱՆ
ԱՐԴՅՈՒՆՔՆԵՐԻ ՎԵՐԱԲԵՐՅԱԼ

ԸՆԹԱՑԻԿ ՀԱՇՎԵՏՎՈՒԹՅՈՒՆ

Հաշվետվության հիմքը՝ ՀՀ վերահսկիչ պալատի 2013 թվականի գործունեության տարեկան ծրագրի 14-րդ կետը և ՀՀ Վերահսկիչ պալատի խորհրդի 2013 թվականի հունվարի 10-ի թիվ 2/1 որոշումը:

Վերահսկողության նպատակը՝ Համաշխարհային բանկի կողմից տրամադրված վարկային և դրամաշնորհային միջոցների, ինչպես նաև պետական բյուջեի միջոցների հաշվին իրականացվող ծրագրերով 2013-ին սկսվող կամ շարունակվող օբյեկտների նախագծա-նախահաշվային փաստաթղթերի և շինարարության ուսումնասիրություն:

Վերահսկողության առարկան՝ Համաշխարհային բանկի կողմից տրամադրված վարկային և դրամաշնորհային միջոցների, ինչպես նաև պետական բյուջեի միջոցների հաշվին իրականացվող աշխատանքների օրինականություն և արդյունավետություն:

Վերահսկողության օբյեկտը՝ Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամ:

Վերահսկողությամբ ընդգրկվող ժամանակահատվածը՝ 2011թ. 2012թ. և 2013թ. մինչև ստուգման ավարտը:

Վերահսկողության կատարման ժամկետը՝ 10.01.2013թ. – 31.12.2013թ.:

Վերահսկողության մեթոդաբանությունը՝ Վերահսկողությունն իրականացվել է դիտարկման, ստուգման և վերլուծության ձևով, ինչպես նաև կիրառվել են ֆինանսական, արդյունավետության և համապատասխանության վերահսկողության տեսակները:

Ստուգումն իրականացվել է նաև փաստագրման և ֆիզիկական /չափագրում/ եղանակով:

Վերահսկողությամբ արձանագրվել է.

Համաշխարհային Բանկի աջակցությամբ Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամի /ՀՄՆՀ/ կողմից իրականացվող երրորդ լրացուցիչ ծրագիրն ուղղված է ՀՀ համայնքներում և Երևան քաղաքում հասարակական և սոցիալական ոլորտի բարելավմանը:

Ծրագրի շրջանակներում նախատեսվել է ծախսել 14.636.522 ԱՄՆ դոլար գումար, որից 11.020.007 դոլարը՝ վարկային միջոցների հաշվին, 2.898.735 դոլարը՝ ՀՀ կառավարության համաֆինանսավորման և 717.780 դոլարը՝ այլ աղբյուրների հաշվին: Նշված գումարի ծախսման ուղղություններն են.

-շինարարություն՝ 11.570.000 ԱՄՆ դոլար

-ապրանքների ձեռքբերում՝ 618.000 ԱՄՆ դոլար

-ուսուցում և մասնագիտական օժանդակություն՝ 1.032.522 ԱՄՆ դոլար

-պահպանման ծախսեր՝ 1.416.000 ԱՄՆ դոլար

Նշված ուղղություններից ընտրանքային կարգով ստուգվել են շինարարությունն ու ապրանքների ձեռքբերումը:

Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամում, համաշխարհային բանկի կողմից Հայաստանի Հանրապետությանը տրամադրված վարկային և դրամաշնորհային միջոցների հաշվին, 2013 թվականին նախատեսվել է իրականացնել 2,477734.6 հազ.դրամ պայմանագրային արժեքով 27 օբյեկտների շին. մոնտաժային աշխատանքներ:

Ուսումնասիրվել են բոլոր 27 օբյեկտների նախագծանախահաշվային փաստաթղթերը:

Ընտրանքային կարգով ստուգվել են 6 օբյեկտների շինարարական աշխատանքներ՝ 566, 421.9 հազ.դրամ պայմանագրային արժեքով:

Ստուգման արդյունքները.

Նախագծանախահաշվային աշխատանքների ուսումնասիրության արդյունքում հայտնաբերված թերություններ՝

Նախագծային առաջադրանքների թերի լինելու, ինչպես նաև ոչ բավարար ու անորակ կատարված տեխնիկական հետազոտության պատճառով մի շարք դեպքերում առաջացել է նախագծերի վերամշակման և լրամշակման անհրաժեշտություն:

-Նախագծանախահաշվային փաստաթղթերում բացակայում են շինարարական նյութերի բնութագրերը և հստակ նկարագրությունները:

Օբյեկտների նախահաշիվները կազմվել են Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամի նախահաշվային բաժնում և սահմանված կարգով փորձաքննության չեն ենթարկվել:

Չնայած վերը նշված խախտմանը, կազմված նախահաշիվներում ուղղակի ծախսերի վրա կիրառվել է ցածր տոկոսադրույքներ (47%), իսկ ՀՀ կառավարության 2011թ. հունիսի 23-ի թիվ 879-Ն որոշմամբ հաստատված տոկոսադրույքները տատանվում են կախված օբյեկտի տեսակից, գտնվելու վայրից և այլն 75.16 %-ից մինչև 116.5%-ը:

Շինարարական աշխատանքների ուսումնասիրությամբ հայտնաբերված խախտումներ

Ընտրանքային կարգով ստուգումներ են իրականացվել 6 օբյեկտներում, որոնց պայմանագրային ընդհանուր արժեքը կազմում է 566 421.9 հազ.դրամ.

Ստուգված օբյեկտներում կրկնվում են նույն բնույթի խախտումներ և բացթողումներ. օրինակ՝

Բաղանիս դպրոցի և «Հարթագյուղ համայնքի կենտրոն»-ի օբյեկտներում՝

-գազամատակարարման արտաքին ցանցը մոնտաժված է նախագծային խախտումներով,

-խողովակաշարի ձևավոր մասերը մոնտաժված չեն,

- պոլիէթիլենային տակդիրները տեղադրված չեն,

-խողովակաշարի հենասյուները ոչ ստանդարտ խողովակների փոխարեն տեղադրված են նախկինում օգտագործված խողովակներ, իսկ բետոնից հիմքերը իրականացվել են նախագծային խախտումներով:

-0.4ԿՎ մալուխային գծի ամբողջ համակարգը մոնտաժված է նախագծային խախտումներով:

-վինիլային հատակների առանձին հատվածներ պատրաստվել են անորակ ցեմենտային նախաշերտի վրա, որի պատճառով առաջացել են հատակների վրա անհարթություններ:

Ռեինդ գյուղի խմելու ջրի համակարգի վերակառուցման աշխատանքների ընթացքում հայտնաբերվել են անորակություններ և նախագծային խախտումներ:

-աղբյուրակապերի համար նախատեսված սանիտարական տարածքների ցանկապատերը և մետաղական անկյունակներով դռնակները պատրաստված են անոթակ,

-երկաթբետոնյա կլոր հորերի բետոնային ծածկերը մոնտաժված են նախագծային շեղումներով, որի պատճառով մետաղական աստիճանները հնարավոր չէ տեղադրել,

-խրամուղու հետլիցք հողային աշխատանքները կատարվել են առանց հարթեցման և բուսածածկի վերականգնման,

-կապտաժների ծածկերի վրա նախատեսված մետաղական դռնակների հերմետիկությունը ապահովված չեն:

Շին աշխատանքների ընթացքում շեղումները իրականացվել են առանց նախագծի փոփոխման:

Շինարարության ընդունման նորմեր.

բացակայում են՝

-օգտագործված շինարարական նյութերի որակի հավաստագրերը,

-սանհանգույցներում հատակների հիդրոմեկուսացման ակտերը,

-բետոնի փորձարկումների ակտերը,

-խմելու ջրագծի կատարողական գծագրերը:

Թերի են կազմված ծածկված աշխատանքների ակտերը, իսկ վարման մատյանում կատարված գրառումները ամբողջական չեն:

Շինարարական օբյեկտներում սահմանված կարգով պահանջվող տեխնիկական և հեղինակային հսկողությունն իրականացվել է թերի:

Խախտելով ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.09.98թ. թիվ 143 «Շինարարության նկատմամբ հեղինակային հսկողություն իրականացման հրահանգ», ՀՀ քաղաքաշինության նախարարի 28.04.98թ. թիվ 44 «Շինարարության որակի տեխնիկական հսկողության իրականացման հրահանգ»-ի պահանջները:

Հարկավոր է նշել, որ ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. «Գնումների գործընթացի կազմակերպման մասին» թիվ 168-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի 69-րդ կետի՝ «Շինարարական ծրագրերի կատարման նկատմամբ տեխնիկական հսկողություն իրականացնող անձի հետ կնքվող պայմանագրով նախատեսվում է, եթե երաշխիքային ժամկետի ընթացքում ի հայտ են եկել թերություններ, ապա տեխնիկական հսկողություն իրականացնող անձը պայմանագրով նախատեսված իր պարտավորությունները չկատարելու կամ ոչ պատշաճ կատարելու համար, պատվիրատուին վճարում է տուգանք՝ հայտնաբերված թերության վերացման համար

կապալառուի կամ պատվիրատուի կողմից իրականացված փաստացի ծախսերի չափով»:

Սակայն տեխնիկական հսկողություն իրականացնողների հետ կնքված բոլոր պայմանագրերում, բացակայում է ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. թիվ 168-Ն որոշման հաստատված կարգի 69-րդ կետի պահանջները:

Ստուգված թվով 6 օբյեկտներում հայտնաբերված անորակ աշխատանքների ընդհանուր գումարը կազմում է 8,894.5 հազ. դրամ:

Ապրանքների ձեռքբերում

2013 թվականի նոյեմբերի 1-ի դրությամբ ապրանքների փաստացի ձեռքբերմանն ուղղված գումարը կազմել է 265,963.9 ԱՄՆ դոլար գումար: Գնվել է մանկական և աշակերտական գույք՝ այդ թվում մանկական և աշակերտական սեղաններ, աթոռներ, գրապահարաններ, գրատախտակներ, փափուկ կահույք և այլն, որոնք ուղղված են մանկապարտեզների, կրթական կենտրոնների, համայնքների մշակույթի տների և հասարակական նշանակության այլ օբյեկտների գույքի համալրմանը կամ հնի փոխարինմանը: Նշված գույքը մատակարարվել է 7 պայմանագրերով 5 մատակարարի կողմից 285,426.7 հազ. դրամ պայմանագրային գումարով: Մրցութային փաստաթղթերում հստակ նկարագրված են մատակարարվող գույքի տեխնիկական բնութագրերը: Ընտրանքային կարգով ստուգվել է մատակարարված գույքի համապատասխանությունը շուկայական գներին, արտադրության պարագայում՝ նաև օգտագործվող նյութերի, աշխատանքի, տրանսպորտային ծախսերի և այլ արտադրական ծախսերի համապատասխանությունը գործող շուկայական գներին:

Ստուգումները ցույց տվեցին, որ դրանք համապատասխանում են շուկայում գործող գներին:

Եզրակացություն

1. Նախագծային առաջադրանքների թերի լինելու, ինչպես նաև անորակ կատարված տեխնիկական հետազոտության պատճառով առաջացել է նախագծերի վերամշակման և լրամշակման անհրաժեշտություն:

2. Նախագծանախահաշվային փաստաթղթերում բացակայում են շինարարական նյութերի բնութագրերը և հստակ նկարագրությունները:

3. Օբյեկտների նախահաշիվները սահմանված կարգով փորձաքննության չեն ենթարկվել: Չնայած վերը նշված խախտմանը, կազմված նախահաշիվներում ուղիղ արժեքների վրա կիրառվել է ցածր տոկոսադրույքներ 47% :

4. Տեխնիկական և հեղինակային հսկողությունները իրականացվել են թերի:

Առաջարկություններ

Հայաստանի սոցիալական ներդրումների հիմնադրամին՝

1. Նախագծային առաջադրանքը կազմել մանրակրկիտ, սահմանված կարգին համապատասխան՝ պարտադիր նշելով օգտագործվող շինարարական նյութերի տեսակը և բնութագրերը:
2. Օբյեկտների նախահաշիվները, որոնք մշակվում են Հայաստանի Սոցիալական Ներդրումների հիմնադրամի նախահաշվային բաժնում, սահմանված կարգով անցկացնել փորձաքննություն:
3. Շինարարական ծրագրերի կատարման նկատմամբ տեխնիկական հսկողություն իրականացնող անձի հետ կնքել պայմանագիր, պարտադիր ներառելով ՀՀ կառավարության 10.02.2011թ. <<Գնումների գործընթացի կազմակերպման մասին>> թիվ 168-Ն որոշմամբ հաստատված կարգի 69-րդ կետի պահանջներին համապատասխան:
4. Ողջամիտ ժամկետում միջոցներ ձեռնարկել անորակ աշխատանքների վերացման ուղղությամբ:

«Վերահսկիչ պալատի մասին» ՀՀ օրենքի 24-րդ հոդվածի 2-րդ մասի գ) կետի համաձայն մեկամսյա ժամկետում վերահսկիչ պալատին գրավոր տեղեկատվություն տրամադրել ընթացիկ հաշվետվությունում ամրագրված՝ հայտնաբերված խախտումները վերացնելու վերաբերյալ: